

KẾT LUẬN THANH TRA

Về thanh tra toàn diện việc đầu tư xây dựng công trình tại Trường THCS Nguyễn Bình Khiêm, xã Đoàn Kết, thành phố Kon Tum

Thực hiện Thông báo số 27-TB/TU của Ban Thường vụ Thành ủy, về Kết luận tại Hội nghị Ban thường vụ Thành ủy tháng 7/2020. Ngày 09/9/2020, Chủ tịch UBND thành phố đã ban hành Quyết định số 2302/QĐ-UBND, về việc thanh tra toàn diện việc đầu tư xây dựng công trình tại Trường THCS Nguyễn Bình Khiêm, xã Đoàn Kết, thành phố Kon Tum.

Xét Báo cáo số 01/BC-ĐTT ngày 30/11/2020 của Đoàn Thanh tra, về kết quả thanh tra toàn diện việc đầu tư xây dựng công trình tại Trường THCS Nguyễn Bình Khiêm, xã Đoàn Kết, thành phố Kon Tum.

Thực hiện Thông báo 128-TB/TU ngày 15/01/2021 của Thành ủy Kon Tum, về kết luận của Ban Thường vụ Thành ủy về các nội dung trình Hội nghị Ban Thường vụ Thành ủy tháng 12 năm 2020.

Chủ tịch UBND thành phố kết luận như sau:

A. KHÁI QUÁT CHUNG

Công trình Nhà học bộ môn, thư viện, thiết bị trường học trường THCS Nguyễn Bình Khiêm (nay là trường Tiểu học và Trung học cơ sở Đoàn Kết¹) được UBND thành phố Kon Tum giao cho Ban Quản lý dự án các công trình xây dựng cơ bản thành phố (nay là Ban QLDA ĐTXD thành phố) làm chủ đầu tư tại Quyết định số 3731a/QĐ-UBND, ngày 25/10/2012. Công trình được UBND thành phố phê duyệt báo cáo kinh tế - kỹ thuật xây dựng tại Quyết định số 5618/QĐ-UBND, ngày 31/12/2012 với tổng mức đầu tư 2.919.378.262 đồng, loại công trình: công trình giáo dục, cấp III.

Công trình được UBND thành phố phê duyệt quyết toán vốn đầu tư tại Quyết định số 2130/QĐ-UBND, ngày 25/6/2015 với tổng mức đầu tư 2.505.430.000 đồng, quy mô: 01 dãy nhà học (diện tích: 331m²), sân trường bê tông (diện tích: 700,4m²), thiết bị công trình (bàn ghế thư viện, kệ, tủ sách, kệ thiết bị, bàn ghế phòng bộ môn, bảng viết chống lóa, máy vi tính, máy in,...). Công trình đã thi công và hoàn thành bàn giao đưa vào sử dụng vào ngày 19/09/2014. Công trình Trường THCS Nguyễn Bình đã được Thanh tra tỉnh thanh tra năm 2016.

B. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH²

I. Kiểm tra việc chấp hành các quy định của Nhà nước trong quản lý đầu tư xây dựng cơ bản thuộc công trình Trường THCS Nguyễn Bình Khiêm, thành phố Kon Tum

1. Trình tự thực hiện chuẩn bị đầu tư:

Ngày 26/10/2012, Ban QLDA các công trình XD CB thành phố Kon Tum ban hành Quyết định số 03/QĐ-BQL³ về việc thành lập tổ quản lý dự án công trình: Trường THCS Nguyễn Bình Khiêm, thành phố Kon Tum.

Ngày 26/10/2012, Ban QLDA các công trình XD CB thành phố Kon Tum tổ chức họp (gồm: Phòng Tài chính - Kế hoạch, Phòng Giáo dục và Đào tạo, Trường THCS Nguyễn Bình Khiêm và đơn vị tư vấn) xác định quy mô xây dựng hạng mục nhà học 03 phòng bộ môn, phòng thiết bị và phòng thư viện Trường THCS Nguyễn Bình Khiêm, thành phố Kon Tum.

Ngày 30/10/2012, Ban QLDA các công trình XD CB thành phố Kon Tum ban hành Quyết định số 04/QĐ-BQL về việc phê duyệt Đề cương, nhiệm vụ thiết kế và dự toán chi phí lập Báo cáo kinh tế - kỹ thuật công trình: Trường THCS Nguyễn Bình Khiêm, thành phố Kon Tum.

Ngày 01/11/2012, Ban QLDA các công trình XD CB thành phố Kon Tum ban hành Quyết định số 05/QĐ-BQL về việc chỉ định thầu gói thầu tư vấn lập Báo cáo kinh tế - kỹ thuật công trình: Trường THCS Nguyễn Bình Khiêm, thành phố Kon Tum.

Ngày 01/11/2012, Ban QLDA các công trình XD CB thành phố Kon Tum ký hợp đồng số 32/2012/HĐ-TV với Công ty TNHH Tấn Thành về việc tư vấn lập Báo cáo kinh tế - kỹ thuật công trình: Trường THCS Nguyễn Bình Khiêm, thành phố Kon Tum.

Ngày 05/11/2012, Ban QLDA các công trình XD CB thành phố Kon Tum ban hành Quyết định số 06/QĐ-BQL về việc chỉ định thầu gói thầu tư vấn thẩm tra hồ sơ thiết kế bản vẽ thi công và dự toán xây dựng công trình: Trường THCS Nguyễn Bình Khiêm, thành phố Kon Tum.

Ngày 05/11/2012, Ban QLDA các công trình XD CB thành phố Kon Tum ký hợp đồng số 30/2012/HĐ-TV với Công ty cổ phần tư vấn xây dựng số 9 về việc tư vấn thẩm tra hồ sơ thiết kế bản vẽ thi công và dự toán công trình: Trường THCS Nguyễn Bình Khiêm, thành phố Kon Tum.

Ngày 20/12/2012, Công ty cổ phần tư vấn xây dựng số 9 có Báo cáo số 71/BC-TT về việc Báo cáo kết quả thẩm tra hồ sơ thiết kế bản vẽ thi công và

² Thực hiện Thông báo số 27-TB/TU của Ban Thường vụ Thành ủy, về Kết luận tại Hội nghị Ban thường vụ Thành ủy tháng 7/2020 và Quyết định số 2302/QĐ-UBND, ngày 09/9/2020 của Chủ tịch UBND thành phố Kon Tum. Đoàn Thanh tra chỉ tiến hành thanh tra đối với việc đầu tư, xây lắp dãy nhà học (diện tích: 331m²) thuộc Công trình Nhà học bộ môn, thư viện, thiết bị trường học trường THCS Nguyễn Bình Khiêm.

³ Thực hiện theo Nghị định số 12/2009/NĐ-CP ngày 26/5/2010 của Chính phủ

dự toán xây dựng công trình: Trường THCS Nguyễn Bình Khiêm, thành phố Kon Tum.

Ngày 21/12/2012, Ban QLDA các công trình XD/CB thành phố Kon Tum có Báo cáo số 53/KQTĐ-BQL về việc thẩm định hồ sơ thiết kế bản vẽ thi công và dự toán xây dựng công trình: Trường THCS Nguyễn Bình Khiêm, thành phố Kon Tum.

Ngày 26/12/2012, Phòng Tài chính - Kế hoạch thành phố Kon Tum có Tờ trình số 131/TTr-TĐ.KTKT về việc phê duyệt hồ sơ Báo cáo kinh tế - kỹ thuật công trình: Trường THCS Nguyễn Bình Khiêm, thành phố Kon Tum.

Ngày 31/12/2012, UBND thành phố Kon Tum ban hành Quyết định số 5618/QĐ-UBND về việc phê duyệt hồ sơ Báo cáo kinh tế - kỹ thuật công trình: Trường THCS Nguyễn Bình Khiêm, thành phố Kon Tum.

2. Trình tự thực hiện đầu tư:

Ngày 18/12/2013, UBND thành phố ban hành Quyết định số 4789/QĐ-UBND về việc giao chỉ tiêu kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2014 theo đó đã bố trí kinh phí để đầu tư công trình: Trường THCS Nguyễn Bình Khiêm, thành phố Kon Tum.

Ngày 27/3/2014, UBND thành phố Kon Tum có Văn bản số 388/UBND-TH⁴ về việc phúc đáp Tờ trình số 15/TTr-BQL ngày 25/3/2014 của Ban QLDA các công trình XD/CB thành phố Kon Tum.

Ngày 03/4/2014, Công ty cổ phần tư vấn xây dựng số 9 có Báo cáo số 12/BC-TT về việc Báo cáo kết quả thẩm tra hồ sơ dự toán (*điều chỉnh*) xây dựng công trình: Trường THCS Nguyễn Bình Khiêm, thành phố Kon Tum.

Ngày 04/4/2014, Ban QLDA các công trình XD/CB thành phố Kon Tum có Báo cáo số 01/KQTĐ-BQL về việc thẩm định hồ sơ dự toán (*điều chỉnh*) xây dựng công trình: Trường THCS Nguyễn Bình Khiêm, thành phố Kon Tum.

Ngày 04/4/2014, Ban QLDA các công trình XD/CB thành phố Kon Tum ban hành Quyết định số 31/QĐ-BQL về việc phê duyệt hồ sơ dự toán (*điều chỉnh*) xây dựng công trình: Trường THCS Nguyễn Bình Khiêm, thành phố Kon Tum.

Ngày 15/4/2014, Phòng Tài chính - Kế hoạch thành phố Kon Tum có Báo cáo số 31/BC-TĐ về việc Báo cáo thẩm định kế hoạch lựa chọn nhà thầu công trình công trình: Trường THCS Nguyễn Bình Khiêm, thành phố Kon Tum.

Ngày 18/4/2014, UBND thành phố Kon Tum ban hành Quyết định số 1745/QĐ-UBND về việc phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu⁵ công trình: Trường THCS Nguyễn Bình Khiêm, thành phố Kon Tum.

⁴ Điều chỉnh dự toán theo mức lương tối thiểu vùng quy định tại Nghị định số 182/2013/NĐ-CP ngày 14/12/2013 và Công bố 02/CB-LSXD-TC ngày 11/3/2014 của Liên sở Xây dựng - Tài chính Kon Tum

⁵ Thực hiện theo Nghị định 85/NĐ-CP ngày 15/10/2009 của Chính phủ.

Ngày 21/4/2014, Ban QLDA các công trình XD/CB thành phố Kon Tum ban hành Quyết định số 36/QĐ-BQL về việc phê duyệt hồ sơ yêu cầu gói thầu xây lắp công trình: Trường THCS Nguyễn Bình Khiêm, thành phố Kon Tum.

Ngày 21/4/2014, Ban QLDA các công trình XD/CB thành phố Kon Tum có Thư mời thầu gửi đơn vị (*Công ty TNHH Trường Nguyên*) có đủ năng lực để thực hiện công tác lựa chọn nhà thầu.

Ngày 12/5/2014, Tổ chuyên gia xét thầu có Báo cáo số 06/BC-XTCD về việc xét thầu gói thầu xây lắp công trình: Trường THCS Nguyễn Bình Khiêm, thành phố Kon Tum.

Ngày 14/5/2014, Ban QLDA các công trình XD/CB thành phố Kon Tum có Báo cáo số 06/BC-BQL về việc thẩm định kết quả xét thầu gói thầu xây lắp công trình: Trường THCS Nguyễn Bình Khiêm, thành phố Kon Tum.

Ngày 15/5/2014, Ban QLDA các công trình XD/CB thành phố Kon Tum ban hành Quyết định số 40/QĐ-BQL về việc phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu gói thầu xây lắp công trình: Trường THCS Nguyễn Bình Khiêm, thành phố Kon Tum.

Ngày 15/5/2014, Ban QLDA các công trình XD/CB thành phố Kon Tum ban hành Quyết định số 41/QĐ-BQL về việc chỉ định thầu gói thầu tư vấn giám sát công trình: Trường THCS Nguyễn Bình Khiêm, thành phố Kon Tum.

Ngày 19/5/2014, Ban QLDA các công trình XD/CB thành phố Kon Tum ban hành Quyết định số 42/QĐ-BQL về việc chỉ định thầu bảo hiểm công trình: Trường THCS Nguyễn Bình Khiêm, thành phố Kon Tum.

Ngày 19/5/2014, Ban QLDA các công trình XD/CB thành phố Kon Tum ký kết hợp đồng số 07/2014/HĐ-XD với Công ty TNHH Trường Nguyên về việc thi công gói thầu xây lắp công trình: Trường THCS Nguyễn Bình Khiêm, thành phố Kon Tum (*thời gian bắt đầu 19/5/2014 đến ngày 17/8/2014*).

Ngày 19/5/2014, Ban QLDA các công trình XD/CB thành phố Kon Tum ký kết hợp đồng số 07/2014/HĐ-TVGS với Công ty TNHH Đại Phú về việc giám sát gói thầu xây lắp công trình: Trường THCS Nguyễn Bình Khiêm, thành phố Kon Tum (*thời gian bắt đầu 19/5/2014 đến ngày 17/8/2014*).

Ngày 20/5/2014, UBND thành phố Kon Tum ban hành Văn bản số 713/UBND-TH về việc đề nghị UBND xã Đoàn Kết thành lập Ban giám sát đầu tư của cộng đồng để theo dõi, kiểm tra xây dựng công trình: Trường THCS Nguyễn Bình Khiêm, thành phố Kon Tum.

Ngày 07/8/2014, Sở Xây dựng tỉnh Kon Tum tiến hành kiểm tra, thống nhất công trình đủ điều kiện bàn giao đưa vào sử dụng tại Biên bản số 30/BBKTrXD.

Ngày 18/8/2014, hạng mục nhà học 03 phòng được nghiệm thu hoàn thành đưa vào sử dụng.

Ngày 29/8/2014, QLDA các công trình XDCCB thành phố Kon Tum ban hành Quyết định số 73/QĐ-BQL, về việc phê duyệt hồ sơ dự toán bổ sung công trình: Trường THCS Nguyễn Bình Khiêm, thành phố Kon Tum.

Ngày 01/9/2014, Ban QLDA các công trình XDCCB thành phố Kon Tum ký kết phụ lục hợp đồng số 03 với Công ty TNHH Trường Nguyên về việc điều chỉnh giá hợp đồng⁶ số 07/2014/HĐ-XD ngày 19/5/2014 (*điều chỉnh từ 2.191.287.000 đồng xuống 1.942.782.000 đồng*).

Ngày 17/9/2014, UBND thành phố Kon Tum có Quyết định số 4366/QĐ-UBND về việc bàn giao công trình hạng mục nhà học 03 phòng đưa vào sử dụng (*Ban QLDA các công trình XDCCB thành phố Kon Tum đã tổ chức bàn giao theo quy định có biên bản bàn giao kèm theo*).

Ngày 06/10/2014, UBND thành phố Kon Tum có Văn bản số 1663/UBND-TH về việc phúc đáp tờ trình số 10/TTr-BQL ngày 03/10/2014. Theo đó, cho chủ trương triển khai sân bê tông và hạng mục thiết bị. Trên cơ sở đó, Ban QLDA các công trình XDCCB thành phố Kon Tum đã tiến hành tổ chức điều chỉnh dự toán và tổ chức lựa chọn nhà thầu thi công sân bê tông (*đơn vị thực hiện là Công ty TNHH Trường Nguyên*) và thiết bị (*Cửa hàng trang trí nội thất Tây Sơn*). Các hạng mục trên được bàn giao đưa vào sử dụng và xác nhận hết bảo hành theo đúng quy định (*có biên bản bàn giao, xác nhận bảo hành*).

Giá trị quyết toán công trình⁷: **2.505.430.000** đồng (*Trong đó: Chi phí xây dựng là: 2.134.467.000 đồng; chi phí thiết bị: 152.000.000 đồng; Chi phí quản lý dự án: 52.464.000 đồng; Chi phí tư vấn đầu tư xây dựng: 134.591.000 đồng; Chi phí khác: 31.908.000 đồng*).

3. Nhận xét:

Qua kiểm tra, Ban QLDA các công trình XDCCB trong quá trình được UBND thành phố giao làm chủ đầu tư đã triển khai thực hiện, chấp hành các quy định của Nhà nước về quản lý đầu tư và xây dựng, từ khâu chuẩn bị đầu tư đến khi kết thúc đầu tư, trong công tác đấu thầu và tổ chức thi công, đơn vị đã thực hiện đúng quy định tại Luật Đấu thầu ngày 29/11/2005 và Nghị định số 85/2009/NĐ-CP ngày 15/10/2009 của Chính phủ hướng dẫn thi hành Luật Đấu thầu và lựa chọn nhà thầu xây dựng theo Luật Xây dựng; Luật Đấu thầu ngày 26/11/2013 và Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ, quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà thầu; Luật Xây dựng ngày 26/11/2003; Luật Xây dựng ngày 18/6/2014; Nghị định số 15/2013/NĐ-CP ngày 06/02/2013 của Chính phủ về quản lý chất lượng công trình xây dựng.

⁶ Điều chỉnh mức lương tối thiểu từ 2.100.000 đồng xuống 1.800.000 đồng theo văn bản 426/SXD-QLXD ngày 03/6/2014 của Sở xây dựng, về việc triển khai thực hiện mức lương tối thiểu vùng quy định tại Nghị định 182/2013/NĐ-CP ngày 14/11/2013 của Chính phủ; Văn bản 2175/UBND-KTN ngày 28/8/2014 của UBND tỉnh Kon Tum, về việc xác định tiền lương nhân công để lập và quản lý chi phí đầu tư xây dựng công trình trên địa bàn tỉnh.

⁷ Tại Quyết định số 2130/QĐ-UBND ngày 25/6/2015 của UBND thành phố Kon Tum.

II. Kiểm tra hồ sơ và thực tế công tác thiết kế, xây lắp:

1. Về công tác thiết kế:

Qua kiểm tra hồ sơ chuẩn bị đầu tư công trình trường THCS Nguyễn Bình Khiêm do Ban QLDA ĐTXD thành phố cung cấp: tại Quyết định số 04/QĐ-BQL, ngày 30/10/2012 về việc phê duyệt đề cương, nhiệm vụ thiết kế và dự toán chi phí lập báo cáo kinh tế kỹ thuật xây dựng công trình trường THCS Nguyễn Bình Khiêm và đề cương kèm theo do Công ty TNHH Tấn Thành lập vào tháng 10/2012.

Đoàn Thanh tra đã mời 02 đơn vị tư vấn độc lập là Công ty TNHH MTV Đạt Thành Kon Tum và Công ty TNHH MTV TV-XD Highland Kon Tum để tiến hành kiểm tra hồ sơ thiết kế công trình. Kết quả kiểm tra về hồ sơ thiết kế bản vẽ thi công như sau⁸: Về hồ sơ thiết kế bản vẽ thi công: Đây là nhà 01 tầng, mái lợp tôn, trần tôn, tường xây gạch 06 lỗ nên có tải trọng không lớn, được xây dựng năm 2014. Công trình là phòng học nên có mô đun về bước cột, nhịp nhà đang được sử dụng phổ biến hiện nay. Giải pháp kết cấu móng trụ bê tông cốt thép mac 200 có tiết diện móng 1,4m*1,6m, chôn sâu từ 1,2 đến 1,5m; thép đáy móng phi 12; giằng móng bê tông cốt thép mac 200 tiết diện 0,2m*0,3m; thép 04 phi 14; móng bó nền xây đá chẻ; trụ bê tông cốt thép mac 200 tiết diện 0,2m*0,3m; bố trí thép 04 phi 16 kết hợp hệ dầm tường bằng bê tông cốt thép, kèo thép hình là đảm bảo khả năng chịu lực và hệ kết cấu này tương đương với các công trình đã được thiết kế, thi công và đưa vào sử dụng đảm bảo an toàn trên địa bàn tỉnh Kon Tum.

2. Về công tác xây lắp:

2.1. Kết quả kiểm tra của Sở Xây dựng tỉnh Kon Tum:

Tại Biên bản số 30/BBKTrXD ngày 07/8/2014 của Sở Xây dựng, về việc kiểm tra công trình xây dựng thể hiện: Chủ đầu tư và các đơn vị liên quan thực hiện các công tác đã kiểm tra (*về điều kiện khởi công xây dựng công trình, công tác quản lý chất lượng công trình, công tác tổ chức thi công xây dựng, công tác đảm bảo an toàn lao động trong thi công xây dựng*) cơ bản đạt yêu cầu.

2.2. Kết quả thanh tra của Thanh tra tỉnh Kon Tum:

Theo Kết luận số 07/KL-TTr ngày 29/8/2016 của Thanh tra tỉnh Kon Tum, về việc thanh tra tại UBND thành phố Kon Tum và các đơn vị thuộc UBND thành phố, kết quả kiểm tra tình hình thanh toán vốn đầu tư đối với phần xây lắp như sau:

- Tổng dự toán được duyệt: 2.517.515.480 đồng;
- Giá trị hợp đồng (xây lắp + thiết bị): 2.134.467.000 đồng;
- Giá trị kho bạc chấp nhận thanh toán: 2.134.467.000 đồng;

⁸ Tại Báo cáo số 01/BC-CT ngày 03/10/2020 của Liên Công ty TNHH MTV Đạt Thành Kon Tum - Công ty TNHH MTV TV-XD Highland Kon Tum

- Giá trị đã thanh toán: 2.134.467.000 đồng;
- Giá trị kiểm tra: 2.134.467.000 đồng;
- Chênh lệch: 0 đồng.

Căn cứ quy định tại khoản 2 Điều 7 Luật Thanh tra năm 2010, quy định về nguyên tắc hoạt động thanh tra và Chương 4 Nghị định 86/2011/NĐ-CP của Chính phủ, quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật thanh tra, Đoàn Thanh tra không tiến hành thanh tra lại đối với nội dung này.

3. Việc phát hiện và khắc phục, sửa chữa sự cố tại trường THCS Nguyễn Bình Khiêm:

Công trình được bàn giao đưa vào sử dụng từ ngày 19/9/2014. Tại Biên bản Giao - Nhận công trình đưa vào sử dụng ngày 19/9/2014 giữa Đại diện chủ đầu tư là Ban QLDA các CTXDCB thành phố, đại diện phòng Giáo dục và Đào tạo thành phố, đại diện đơn vị nhận bàn giao là trường THCS Nguyễn Bình Khiêm và đại diện đơn vị thi công là Công ty TNHH Trường Nguyên đã đánh giá về chất lượng công trình xây dựng đạt yêu cầu, không yêu cầu sửa chữa, hoàn thiện bổ sung hoặc yêu cầu khác.

Trong quá trình sử dụng, đến tháng 11/2015, trước khi hết thời gian bảo hành, công trình xuất hiện các vết nứt, Ban QLDA các công trình XDCB thành phố Kon Tum đã đề nghị đơn vị thi công khắc phục, sửa chữa. Việc sửa chữa trên không được lập thành biên bản, nhưng hiện nay vẫn còn các vết khắc phục, giải pháp là dùng lưới thủy tinh chống nứt tại vị trí giao nhau giữa góc tường thu hồi và tường bao sau phòng học Hóa - Sinh. Đến ngày 24/11/2015, Chủ đầu tư, phòng Giáo dục - Đào tạo và Trường THCS Nguyễn Bình Khiêm đã ký Biên bản xác nhận hết bảo hành, thể hiện: sau 12 tháng đưa công trình vào khai thác sử dụng, đến nay các hạng mục của công trình vẫn đang sử dụng ổn định, không có hiện tượng lún, thấm dột, hệ thống điện chiếu sáng vẫn đang sử dụng bình thường. Các hạng mục công trình vẫn đang khai thác, sử dụng bình thường. Chất lượng công trình đảm bảo các yêu cầu kỹ thuật theo hồ sơ thiết kế được duyệt.

4. Việc sử dụng công trình và thời điểm phát hiện một bộ phận công trình xuống cấp, không tiếp tục sử dụng:

Qua kiểm tra báo cáo và hồ sơ có liên quan do phòng Giáo dục và Đào tạo thành phố⁹, trường TH-THCS Đoàn Kết¹⁰, UBND xã Đoàn Kết¹¹ cung cấp, thể hiện:

Từ khi đưa công trình vào sử dụng (*tháng 9/2014*) đến đầu năm học 2019-2020, công trình có hiện tượng xuống cấp, như nền nhà bị bong dột, tường của phòng bộ môn Hóa - Sinh xuất hiện nhiều mảng nứt dài và lớn, có nguy cơ gây

⁹ Báo cáo số 748/BC-PGDĐT ngày 18/9/2020, về một số nội dung liên quan đến công trình Nhà học bộ môn, Thư viện, thiết bị trường THCS Nguyễn Bình Khiêm theo yêu cầu báo cáo phục vụ công tác thanh tra.

¹⁰ Báo cáo số 14/BC-ĐK ngày 28/9/2020, về việc tiếp nhận và sử dụng dãy nhà học bộ môn.

¹¹ Báo cáo số 337/BC-UBND ngày 23/9/2020, về phục vụ công tác thanh tra về đầu tư xây dựng công trình tại trường THCS Nguyễn Bình Khiêm.

mất an toàn cao. Ngày 15/11/2019, trường THCS Nguyễn Bình Khiêm có Báo cáo số 116/BC-THCS, về thực trạng của dãy nhà bộ môn, đề nghị phòng Giáo dục và Đào tạo thành phố có kế hoạch sửa chữa, riêng phòng bộ môn Hóa - Sinh không đưa vào sử dụng giảng dạy từ năm học 2019-2020 để đảm bảo an toàn cho học sinh.

Thời điểm này, UBND thành phố đã ban hành Quyết định số 5098/QĐ-UBND ngày 15/11/2019, về việc phê duyệt chủ trương đầu tư, cải tạo sửa chữa các trường để chuẩn bị cho năm học 2020-2021.

Đến ngày 22/4/2020, Phòng Giáo dục và Đào tạo thành phố đã chủ trì, phối hợp với Ban QLDA ĐTXD thành phố, UBND xã Đoàn Kết kiểm tra, rà soát hiện trạng cơ sở vật chất các trường trên địa bàn xã Đoàn Kết (*đánh giá tiêu chí trường học đảm bảo xã Đoàn Kết đạt chuẩn Nông thôn mới nâng cao, Nông thôn mới kiểu mẫu năm 2020*) và đề xuất nhu cầu đầu tư đối với từng trường để có cơ sở vật chất đảm bảo đạt chuẩn quốc gia, trong đó có đề nghị khắc phục, sửa chữa công trình Nhà học bộ môn, thư viện, thiết bị giảng dạy nêu trên.

C. KẾT LUẬN

I. Ưu điểm:

Trong quá trình thực hiện đầu tư xây dựng, chủ đầu tư đã chấp hành đúng quy định của Luật Xây dựng, Luật Đấu thầu, các Nghị định, Thông tư, văn bản hướng dẫn quy định về quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình. Cụ thể:

- Chấp hành tốt về trình tự thủ tục lập, thẩm định và phê duyệt dự án đầu tư, thiết kế kỹ thuật thi công và dự toán;

- Chấp hành tốt các quy định của Nhà nước về quản lý đầu tư từ khâu chuẩn bị đến khi kết thúc đầu tư;

- Công tác tổ chức lựa chọn nhà thầu: Lập thủ tục đầy đủ, có kế hoạch đấu thầu, hồ sơ mời thầu, thành lập tổ xét thầu, kết quả trúng thầu, được cấp có thẩm quyền phê duyệt đúng trình tự, đúng thẩm quyền;

- Công tác nghiệm thu thanh toán vốn đầu tư xây dựng cơ bản đúng quy định hiện hành, hồ sơ chứng từ thanh toán đầy đủ theo quy định;

- Chấp hành tốt các quy định của Nhà nước về công tác nghiệm thu thanh toán vốn xây dựng cơ bản;

- Chủ đầu tư đã có trách nhiệm cao trong công tác quản lý dự án, tổ chức thi công, giám sát khối lượng; chất lượng, tổ chức nghiệm thu thanh toán kịp thời khối lượng hoàn thành.

- Tại Biên bản số 30/BBKTrXD ngày 07/8/2014 của Sở Xây dựng, về việc kiểm tra công trình xây dựng thể hiện: Chủ đầu tư và các đơn vị liên quan thực hiện các công tác đã kiểm tra (*về điều kiện khởi công xây dựng công trình, công tác quản lý chất lượng công trình, công tác tổ chức thi công xây dựng, công tác đảm bảo an toàn lao động trong thi công xây dựng*) cơ bản đạt yêu cầu.

- Theo Kết luận số 07/KL-TTr ngày 29/8/2016 của Thanh tra tỉnh Kon Tum, về việc thanh tra tại UBND thành phố Kon Tum và các đơn vị thuộc UBND thành phố, kết quả kiểm tra tình hình thanh toán vốn đầu tư đối với phần xây lắp, giá trị chênh lệch bằng 0 đồng.

II. Tồn tại:

1. Hiện trạng sử dụng, tình hình xuống cấp của công trình:

Qua kiểm tra hiện trạng công trình Nhà học 04 phòng bộ môn tại Biên bản ngày 30/9/2020 của Đoàn Thanh tra:

- Tại phòng Hóa – Sinh: vị trí tường giao nhau hướng Bắc (*góc sau dãy nhà*) xuất hiện vết nứt, móng xây bằng đá chẻ bị sứt, nền gạch một số vị trí bị bong dộp. Nền đất xung quanh xuất hiện nhiều vết nứt; có khả năng mất an toàn. Hiện nay, Nhà trường không sử dụng phòng học này để phục vụ dạy và học.

- 03 phòng còn lại (*Vật lý – Công nghệ, Thư viện, Thiết bị*) tường bị nứt tại các vị trí ô cửa, nền gạch bong dộp cục bộ tại một số vị trí. Hiện nay, Nhà trường vẫn đang sử dụng để phục vụ công tác dạy và học.

2. Nguyên nhân:

Để làm rõ nguyên nhân, xác định trách nhiệm của các đơn vị có liên quan trong việc để xảy ra tình trạng xuống cấp của công trình, Đoàn Thanh tra đã làm việc với Chủ đầu tư là Ban QLDA đầu tư xây dựng thành phố, Đơn vị tư vấn thiết kế là Công ty TNHH Tấn Thành và 02 đơn vị tư vấn độc lập là Công ty TNHH MTV Đạt Thành Kon Tum và Công ty TNHH MTV TV-XD Highland Kon Tum, nhận thấy:

2.1. Nguyên nhân khách quan:

- Trong công tác lập dự án đầu tư, đơn vị tư vấn thiết kế là Công ty TNHH Tấn Thành đã quan sát các công trình lân cận bằng mắt thường. Thời điểm này, trong khuôn viên trường THCS Nguyễn Bình Khiêm (*nằm trên vùng đất đồi trong thành phố*) đã có dãy nhà học 01 tầng và 02 tầng, qua tham khảo các hồ sơ cũ, các công trình này có kết cấu bình thường và không có sự cố xảy ra. Thời điểm này, không có quy định cụ thể công trình nào bắt buộc hay không bắt buộc khảo sát địa chất đối với công trình nhà 01 tầng xây mới. Công tác thiết kế hệ thống móng, trụ bê tông cốt thép của trường Nguyễn Bình Khiêm chắc chắn đảm bảo chịu lực. Hơn nữa, với quy mô công trình này thì trên địa bàn tỉnh Kon Tum phần lớn không thực hiện khoan thăm dò địa chất.

- Công trình Trường THCS Nguyễn Bình Khiêm có chiều sâu đặt móng từ 1,2-1,5m, tuy nhiên qua kết quả khảo sát xây dựng công trình Trụ sở UBND xã Đoàn Kết thực hiện năm 2018 (*hồ sơ khảo sát do Ban QLDA đầu tư xây dựng cung cấp*), lớp đất có chiều sâu phân bố từ 0,0m-0,8m là lớp sét pha màu nâu

vàng. Đặc điểm lớp đất này có tính trương nở¹² khi có độ ẩm cao (vào mùa mưa) và co ngót khi giảm độ ẩm (vào mùa khô). Do đó, xảy ra khả năng khi xây dựng với loại móng thông thường, đặt trên nền đất trương nở đã làm cho nền móng của nhà học 03 phòng bộ môn chuyên vị gây ra nứt nẻ, bong dộp nền...

2.2. Nguyên nhân chủ quan:

- Vì quy định của pháp luật không bắt buộc phải khoan thăm dò địa chất đối với các công trình cấp 4, nên đơn vị tư vấn - thiết kế, chủ đầu tư đã tận dụng tối đa các tài liệu địa chất công trình lân cận để lập hồ sơ thiết kế, nên không tiến hành khoan thăm dò địa chất trước khi đưa ra giải pháp thiết kế đảm bảo tính ổn định công trình khi đưa vào sử dụng.

Trách nhiệm này thuộc về đơn vị tư vấn - thiết kế (Công ty TNHH Tấn Thành) và chủ đầu tư (Ban QLDA ĐTXD thành phố).

- Theo hồ sơ thiết kế bản vẽ thi công công trình: Trường THCS Nguyễn Bình Khiêm thì các lớp nền nhà gồm các lớp theo thứ tự như sau: Nền đất thiên nhiên; Lớp đất đắp tưới nước đầm kỹ (không yêu cầu độ chặt bao nhiêu); Lớp bê tông đá 40x60 mác 50 dày 100mm; Lớp vữa xi măng mác 75 dày 20mm; Nền lát gạch ceramic (400x400)mm. Theo phương pháp tính dự toán công trình: Công tác đắp đất nền mã định mức AB.13111 (đắp đất nền móng công trình $K=0,85$) thành phần công việc chủ yếu dùng nhân công ($0,56 \text{ công/m}^3$) và các dụng cụ phục vụ thi công khác như: xẻng để xúc đất, rùa để đẩy đất, đầm tay để đầm từng lớp... Theo trình tự thi công: Theo hồ sơ thiết kế chiều sâu đắp đất trung bình là 0,72m đơn vị đã tiến hành đắp từng lớp dùng đầm cóc để đầm theo quy trình. Tuy nhiên, qua kiểm tra hồ sơ, trong quá trình thi công thiếu Biên bản nghiệm thu đắp đất từng lớp; Phiếu kiểm tra thí nghiệm đắp đất độ chặt K85. Do đó, chưa có cơ sở để xác định đắp đất nền nhà đạt độ chặt K85 theo yêu cầu.

Trách nhiệm chính thuộc về đơn vị thi công (Công ty TNHH Trường Nguyên), chủ đầu tư (Ban QLDA ĐTXD thành phố). Ban QLDA ĐTXD thành phố là chủ đầu tư, Công ty TNHH Đại Phú là đơn vị giám sát công trình, trong quá trình quản lý dự án và giám sát thi công đã để cho nhà thầu thi công thực hiện chưa đầy đủ các bước nhưng không kịp thời yêu cầu xử lý, khắc phục, là một phần nguyên nhân dẫn đến tình trạng xuống cấp của công trình.

D. BIỆN PHÁP XỬ LÝ

1. Về biện pháp khắc phục tình hình xuống cấp của công trình:

- Việc xảy ra tình trạng xuống cấp của công trình một phần do đất bị trương nở dẫn tới sụt lún, một phần do đơn vị thi công (Công ty TNHH Trường Nguyên) chưa đảm bảo việc tiến hành nghiệm thu từng phần, trong thời gian bảo hành đã xảy ra hư hỏng. Do đó, UBND thành phố giao Ban QLDA ĐTXD thành phố yêu cầu Công ty TNHH Trường Nguyên khắc phục các hư hỏng tại phòng

¹² Để xác định độ trương nở của nền đất thì phải bằng thí nghiệm chuyên ngành của thủy lợi (Tiêu chuẩn Quốc gia TCVN 8719 : 2012 Đất xây dựng công trình thủy lợi). Tuy nhiên, đây là công trình xây dựng dân dụng, nếu có khảo sát địa chất bước đầu thì cũng không thực hiện thí nghiệm này.

Hóa – Sinh (vị trí tường giao nhau hướng Bắc (góc sau dãy nhà) xuất hiện vết nứt, móng xây bằng đá chẻ bị sụt, nền gạch một số vị trí bị bong dộp. Nền đất xung quanh xuất hiện nhiều vết nứt; có khả năng mất an toàn) đảm bảo an toàn công tác dạy và học.

- Đối với các hư hỏng khác tại 03 phòng còn lại (Vật lý – Công nghệ, Thư viện, Thiết bị): công trình đưa vào khai thác, sử dụng từ tháng 9/2014 đến nay (hơn 06 năm) có một số hạng mục xuống cấp (tường bị nứt tại các vị trí ô cửa, nền gạch bong dộp cục bộ tại một số vị trí). Để đảm bảo cho công tác dạy và học, UBND thành phố giao phòng Giáo dục và đào tạo thành phố phối hợp với các đơn vị có liên quan và UBND xã Đoàn Kết tiến hành kiểm tra, đánh giá để có cơ sở khắc phục trong thời gian tới.

2. Về xử lý hành chính:

- Yêu cầu Ban QLDA ĐTXD thành phố: Tổ chức kiểm điểm, rút kinh nghiệm đối với tập thể, cá nhân có liên quan đến những tồn tại, hạn chế mà kết luận đã nêu.

- Yêu cầu phòng Giáo dục và Đào tạo thành phố: Tổ chức kiểm điểm, rút kinh nghiệm trong việc không kịp thời báo cáo, tham mưu UBND thành phố hướng xử lý tại thời điểm đầu năm học 2019 phát hiện một bộ phận công trình xuống cấp, không tiếp tục sử dụng.

3. Yêu cầu Ban QLDA ĐTXD thành phố, phòng Giáo dục và Đào tạo thành phố, trường Tiểu học và Trung học cơ sở Đoàn Kết niêm yết công khai Kết luận thanh tra tại trụ sở theo quy định. Báo cáo kết quả thực hiện Kết luận thanh tra về UBND thành phố (qua Thanh tra thành phố) chậm nhất sau 45 ngày, kể từ ngày nhận được kết luận thanh tra.

4. Giao Trung tâm Văn hóa - Thể thao - Du lịch và Truyền thông thành phố công khai Kết luận này trên Trang thông tin điện tử của thành phố.

5. Giao Thanh tra thành phố: theo dõi, kiểm tra, đôn đốc việc triển khai Kết luận thanh tra; tổng hợp, báo cáo kết quả về UBND thành phố theo quy định.

Trên đây là Kết luận thanh tra toàn diện việc đầu tư xây dựng công trình tại Trường THCS Nguyễn Bình Khiêm, xã Đoàn Kết, thành phố Kon Tum./.

Nơi nhận:

- TT. Thành ủy (b/c);
- Thanh tra tỉnh;
- UBKT Thành ủy;
- Lãnh đạo UBND TP;
- Thanh tra TP;
- Ban QLDA ĐTXD TP;
- Phòng GD&ĐT TP;
- Trường TH-THCS Đoàn Kết;
- UBND xã Đoàn Kết;
- Đoàn Thanh tra theo QĐ 2302;
- Lãnh đạo VP HĐND-UBND TP;
- Lưu VT-HS.

CHỦ TỊCH



Nguyễn Thanh Mân

